

LA PRODUCCION TERRITORIAL DE ALIMENTOS BAJO UN ENFOQUE PARTICIPATIVO Y SOCIAL

MSc. Milagros S. Cuesta Casañas¹, Ing. Bernardo Mompie Cuesta²

1. *Academia de Ciencias de Cuba. Cuba.*
milagros@academiaciencias.cu
2. *Empresa Territorial Comercializadora de Productos Agropecuarios. Cuba*

INTRODUCCIÓN

Todos conocemos la importancia económica que históricamente ha desempeñado el sector agropecuario en nuestro país. En los últimos años ha experimentado cierta tendencia decreciente, su efecto multiplicador no es favorable, alcanzando la importación de alimentos en el año 2008 el valor de 2400MM de USD

Teniendo en cuenta este comportamiento, desde 2007 se han implementado una serie de medidas tales como:

- Incremento del precio por producto agropecuario
- Distribución de tierras ociosas existentes
- Traspaso de la actividad de acopio y comercialización al Ministerio de Comercio Interior
- Proceso descentralizador de funciones y cambios de estructuras organizativas. (Nova ,2010)

Estas medidas constituyen pasos de una estrategia por lograr la recuperación de la producción agrícola, pero su implementación debe ir acompañada de la búsqueda de sistemas de gestión dirigidos a optimizar las potencialidades de diversa índole (naturales, humanas, financieras, tecnológicas) que posibiliten en el corto plazo la toma de decisiones dentro de la actividad agrícola territorial y la sostenibilidad alimentaria, socioeconómica, ambiental de los territorios.

El presente trabajo centra su atención en presentar una propuesta de modelo de gestión participativo para la producción territorial de alimentos.

Para el logro de este objetivo se ha aplicado el método general del Materialismo dialectico.

MATERIALES Y METODOS

Para la formulación de la propuesta del modelo fue necesaria la realización de una amplia revisión bibliográfica sobre las temáticas de planificación, economía y administración agropecuaria, economía regional, revistas especializadas y otras. La valoración de los criterios emitidos en las diferentes fuentes bibliográficas permitió establecer los conceptos de base en que se sustenta la propuesta, donde se pretende lograr un funcionamiento armónico que contribuya a la practica de sistemas productivos que tenga en cuenta las ventajas competitivas del territorio, las peculiaridades y formas de actuación de sus actores, logrando la planificación adecuada que asegure los niveles planteados en la producción de alimentos para la población.

RESULTADOS

El incremento de la producción agrícola cubana es un problema estratégico, en el que se entrelazan:

- **Necesidad Económica:** Sustitución de importaciones
- **Necesidad Política:** Contribuye a la seguridad nacional
- **Necesidad Social:** Garantizar la seguridad alimentaria

Tales razones nos comprometen ir hacia la búsqueda de modelos de gestión que sirvan de vehículo en el establecimiento de sistemas productivos, ágiles, eficientes involucrando a los actores productivos del territorio lubricando las medidas tomadas para cumplimentar el reto de garantizar la seguridad nacional.

Antes de la exposición del esquema de la propuesta del modelo debemos plantear su fundamentación conceptual.

Gestión Territorial Agropecuaria. Es la ciencia y el arte de las combinaciones de la planificación, organización, integración, control y dirección de los recursos disponibles del territorio para alcanzar sus objetivos productivos avalados por la economía, eficacia, eficiencia, efectividad y ejecutividad.

Modelo de gestión participativo para la producción territorial de Alimentos. Es un esquema o marco de referencia para la gestión territorial agropecuaria, basado en los preceptos de la economía regional, entrelazando mediante el desarrollo de la planificación estratégica a los diferentes actores para el logro de un desarrollo agrario sostenible que responda a satisfacer el consumo de productos alimentarios mediante la producción nacional.

¿Cuál es la esencia del Modelo?

Poner a la luz las ventajas competitivas del territorio y sobre ella realizar un análisis tecnológico productivo, socioeconómico ambiental de quienes, cómo, cuanto, y que producir que permita el paso a una diversificación territorial, enlazando los principales destinos de lo producido, garantizando la satisfacción de las expectativas de las unidades productoras, la seguridad alimentaria del territorio en el corto plazo, sentando las bases para el apoyo de la Gran Nacional de Alimentos del Alba en el mediano plazo. Para ello las bases del Modelo se enmarcan en:

- **Ámbito territorial:** De los Consejos Populares al Municipio
- **Ámbito socio productivo:** Las unidades productivas de las formas de propiedad estatal y no estatal (UBPC, CPA, CCS, CAMPESINOS AISLADOS, Unidades agropecuarias del Minaz, usufructuarios, granjas estatales)
- **Ámbito institucional:** Consejo de Administración Municipal, Delegaciones Municipales de la Agricultura, ACTAF Municipal, ANAP Municipal, Comercio Interior, Grupo de Agricultura Urbana, Minaz según corresponda.
- **Científicas:** Aplicación de la Economía Regional y planificación agropecuaria
- **Restricción del Modelo.** Práctica de agricultura **intensiva** fundamentada en la existencia de los recursos humanos, materiales, financieros, tecnológicos, productivos del territorio.
- **Fortalezas** En las medidas tomadas para desatar el nudo que atan a las fuerzas productivas del sector se identifica al **Municipio** como elemento clave para el desempeño

Descripción del Modelo

El modelo consta de dos partes el diagnóstico del territorio y la gestión participativa. A continuación se describen los pasos

1. Diagnóstico del territorio Su objetivo radica en realizar una fotografía del municipio a fin de sacar a la luz las potencialidades y debilidades que posee para dar respuesta a que y cuanto puede producir que garantice la responsabilidad social de sus actores en particular y del territorio en general.

A) Caracterización del Municipio Para la realización de esta información necesitamos la utilización de indicadores estadísticos e indicadores sociales

Habíamos planteado que el desarrollo del modelo centraba su base en los preceptos de la economía regional por lo que es necesario conocer la especialización productiva del territorio a través del indicador la estructura del fondo de tierra agrícola por su uso (Nos refleja cuales son los cultivos principales que contamos) y por formas de propiedad nos indica quienes son los que producen.

Como la producción de alimentos va dirigida fundamentalmente a la población nos auxiliamos de las estadísticas sociales para conocer.

La población por grupos de edades

Principales enfermedades por grupos de edades

Un estimado del Consumo social

Esta información nos auxilia para la estimación de la cantidad mínima de producción y surtido que debemos producir en la satisfacción de una nutrición satisfactoria.

B) Calificación y cuantificación tecnológica productiva, socioeconómica, ambiental a nivel institucional. Nos permite medir el estado y comportamiento de los factores productivos del conjunto de actores por formas de propiedad. Su salida fundamental En ello puede tenerse presente entre otras

Diagnostico Tecnológico Productivo

- Fondo de tierra y el aprovechamiento de la superficie agrícola y cultivada
- Rendimiento promedio de los cultivos fundamentales
- Estructura del ganado por razas y categorías
- Rendimiento promedio por animal
- Estado del equipamiento
- Tecnologías empleadas
- Producción y surtido de los CREE
- Otras específicas

Socioeconómico

- Volumen y/o valor de producción total y de las producciones fundamentales
- Valor de la producción mercantil
- % de entidades y/o formas organizativas rentables
- Salario medio
- Estructura de los destinos fundamentales de la producción

- Alcance territorial de los destinos de la producción
- Costo unitario promedio de las producciones fundamentales
- % Plantilla aprobada y cubierta
- Competencias laborales
- Encuesta a la población sobre los gustos y gastos de consumo.

Ambiental

- Estado de los suelos
- Fuentes de abasto de agua
- Otros

El estudio del diagnóstico territorial al brindarnos las respuestas de quienes, que, cuanto, y como produce la agricultura tradicional, la urbana y suburbana, las unidades del Minaz, los agricultores pequeños, en fin los actores de la producción y el desarrollo de la economía agropecuaria municipal. Con esta información estamos listos para la presentación de un balance de oferta - demanda territorial, establecer la misión y visión del territorio y puede conducir a la generación de alternativas en el corto plazo, referidas generalmente a la integración de los recursos disponibles actuales en busca de la sostenibilidad y pueden sugerir alternativas para garantizar la reproducción ampliada agropecuaria territorial que contribuya a mayores pretensiones de intercambios que listen hacia la generación de divisas por vía de las exportaciones.

2. Gestión participativa

Como bien su enunciado indica, esta parte del modelo se debe ejecutar a partir de la integración de todos los actores en la búsqueda de posibles soluciones estratégicas para dar respuesta a la demanda territorial y a la seguridad alimentaria. Para esto tenemos dos etapas.

Etapas
Etapa 1 Generación de estrategias encaminadas a la dar respuesta a la demanda territorial

Su base primaria esta dada en el desarrollo de talleres por formas de propiedad, cuya finalidad es enunciar la capacidad de respuesta productiva de los actores con los recursos que poseen, listando en que se sienten fuertes y débiles (desde la óptica socioeconómica, ambiental, tecnológica,) así como que amenazas y oportunidades sienten.

Es recomendable presentar entre otros

- la producción que se obtiene en el municipio
- la que es necesaria para satisfacer la demanda

Se llegara a la misión, visión, elaboración de los objetivos y estrategias específicas por formas de propiedad.

En esta etapa se compatibiliza los resultados del diagnóstico sirviendo de base para la **planificación territorial de la producción por formas de propiedad** que responda la economía, eficacia, eficiencia, efectividad y ejecutividad acorde a las peculiaridades de sus sistemas que le permitan garantizar su responsabilidad social.

A modo de ilustración se puede plantear que si tenemos en cuenta que el ámbito territorial del modelo comienza en los Consejos Populares si se posee actores de la Agricultura Urbana, esta producción debe girar en primer plano a la satisfacción de la demanda del consejo

cumplimentándose así parte de los objetivos para la cual fue establecida esta modalidad productiva.

No podemos pasar por alto

- **La elaboración del plan de producción** Constituye una estrategia de producción sostenible Es de suma importancia y abarca desde la planificación de la superficie a sembrar hasta la distribución. Es aquí donde se garantiza el éxito de la seguridad alimentaria.
- Realización de talleres de capacitación (económicos, organizativos, tecnológicos, ambientales)
- **Impulsar la innovación** como línea rectora en el alcance del desarrollo agrario

Etapas 2 Generación de estrategias para garantizar la seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria implica el cumplimiento de una oferta y disponibilidad de alimentos adecuados, la estabilidad de la oferta sin fluctuaciones ni escasez en función de la época del año, la buena calidad e inocuidad de los alimentos entre otras, condiciones tales que tiene como premisa la elaboración, control y seguimiento del plan de producción siendo

- **la formulación de la cadena productiva la estrategia fundamental que garantice la seguridad alimentaria.**

¿A que agricultura deseamos llegar con el modelo?

A una agricultura participativa que basada en el aprovechamiento de los recursos endógenos y abrazada con la gestión del conocimiento, se desarrolle hacia la integralidad y sostenibilidad de sus actores con una visión de responsabilidad social en el efecto multiplicador que debe lograr en el desarrollo y seguridad nacional.

Consideraciones Finales

A través de la exposición de la presente propuesta sale a la luz

1. La importancia de descubrir y aprovechar las potencialidades de los territorios en el desarrollo de la producción agropecuaria.
2. La necesidad de esclarecer los factores que limitan el desarrollo de la producción agraria
3. La relevancia de la insustituible comunicación e integración de los principales actores por formas de propiedad para el logro de un desarrollo agrario territorial en el corto plazo y en el mediano y largo plazo el alcance de un desarrollo nacional
4. La posibilidad de satisfacer las demandas territoriales en el corto plazo
5. La necesidad de la presencia continua de la cultura innovadora
6. Que no constituye una propuesta acabada, puede tener sus aciertos y desaciertos, pero que sobre esa base todos debemos poner nuestro grano de arena a fin de encontrar un modelo de gestión que nos garantice la seguridad alimentaria en particular y la nacional en general. Un modelo que logre la autosuficiencia alimentaria en tiempo de paz que garantiza la autosuficiencia alimentaria en tiempo de guerra .

Referencias bibliográficas

Nova. A. 2010 El papel estratégico de la agricultura : problemas y medidas en Revista Temas

Bibliografía Consultada

Alonso Alemán, Alodia María 2004. "El Desarrollo Endógeno Local y/o Territorial. Viabilidad de esta estrategia en Países Subdesarrollados".

Alonso Alemán, Alodia María 2003. Tesis de Maestría "La Economía Regional: Cambio de paradigma. Consideraciones para Cuba", Universidad de La Habana.

Cherniavski, J. y Pérez, J. 1986. Economía y Organización de la Agricultura Socialista. La Habana, Editorial Política. P. 117- 123

Dobrinin, V.1985. Emplazamiento, especialización y concentración de la producción agropecuaria, Moscú, Editorial Progreso p. 203 – 217.

Garafoli G. "Desarrollo económico, organización de la producción y territorio", en A. Vázquez-Barquero+G. Garafoli (edits.) Desarrollo Económico Local en Europa, Colegio de Economistas de Madrid, Colecc. Economistas Libros, Madrid, España, 1995.

Manual de Desarrollo Local. ILPES. 2004

Martínez, A. 1987. Organización y Planificación de la producción agropecuaria. Tomo I La Habana, Editorial Pueblo y Educación

Www. monografias .com trabajos 70/ Modelo general de Organización

[http://rafaela.intra.gov.ar/cambio rural/ aplicaciones cr.](http://rafaela.intra.gov.ar/cambio_rural/aplicaciones_cr)